

Администрация городского округа Кашира Московской области
Акт о результатах проведения плановой проверки.

Акт № 18-23

г. Кашира

08.12.2023г.

Вводная часть акта.

Наименование контрольного органа: Администрация городского округа Кашира.

Место проведения проверки: Проверка проведена по месту нахождения контрольного органа: 142900, Московская обл., г. Кашира, ул. Ленина, д.2, каб.412.

Вид проверки – плановая.

Основание проведения проверки, дата и номер постановления о проведении проверки: постановление администрации городского округа Кашира от 16.05.2023г. № 1233-па «Об утверждении Плана проверок на второе полугодие 2023 года», постановление администрации городского округа Кашира от 07.09.2023г. № 2362-па «О проведении плановой проверки в отношении муниципального автономного учреждения культуры «Городской парк» соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Сроки проведения проверки: с 16.10.2023г. по 24.11.2023г.

Период проведения проверки: 2023 год.

Предмет проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Состав Комиссии администрации городского округа Кашира по проведению плановых (внеплановых) проверок в сфере закупок (далее – Комиссия):

Председатель Комиссии	Громова Любовь Евгеньевна	Начальник контрольно-ревизионного отдела администрации городского округа Кашира
Член Комиссии	Израильская Татьяна Сергеевна	Главный аналитик контрольно-ревизионного отдела администрации городского округа Кашира

Объект контроля; Субъект контроля: Заказчик. Учреждение – муниципальное автономное учреждение культуры «Городской парк» (МАУК «Городской парк»).

Идентификационный номер: 5019025103.

Код причины постановки на учет: 501901001.

Юридический адрес: 142900, Московская область, город Кашира, ул. Ленина, д.2, кв.401

Директором Учреждения с правом первой подписи финансовых документов являлась Кождаев Олеся Сергеевна (распоряжение администрации городского округа Кашира от 22.11.2022 года №134-рп).

Мотивировочная часть акта.

Нормы законодательства, которыми руководствовались при проведении проверки:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральный закон от 03.05.2011 №107-ФЗ «Об исчислении времени»;
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ);
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»;

- Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков")»;

- Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с "Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", "Требованиями к содержанию годового отчета с закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства");

- Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;

- Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»;

- Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры»;

- Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (вместе с "Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки");

- Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»;

- Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 494 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации»;

- Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»;

- Постановление Правительства РФ от 15.06.2019 № 773 «О критериях отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции» (вместе с "Требованиями к критериям отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции, а также порядок их установления");

- Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»;

- Приказ Минпромторга России от 11.03.2020 № 175 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»;

- Приказ Минпромторга России от 17.02.2020 № 521 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации»;

- Постановление администрации городского округа Кашира от 22.06.2022 №1971-па «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- Постановление администрации городского округа Кашира от 23.06.2022 №1987-па «Об утверждении регламента осуществления Администрацией городского округа Кашира ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

Проверка проведена с предварительным уведомлением Объекта проверки в форме выборочного контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Объекта проверки.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта ЕИС в сфере закупок в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Проверка проводилась выборочным методом.

В результате проведения плановой проверки установлено:

1. Проверка наличия документов, на основании которых осуществляется деятельность по проведению закупок, в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ:

Положение о закупке. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 10 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение о размещении в ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, (далее - Положение о закупке), в том числе изменения Положения о закупке в проверяемом периоде утверждены решениями наблюдательного Совета.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке утверждается наблюдательным советом государственного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

В соответствии с пунктом 10 Положения о размещении в ЕИС для размещения в единой информационной системе положения о закупке представитель заказчика формирует с помощью функционала единой информационной системы документ, содержащий в том числе:

- даты утверждения и вступления в силу положения о закупке;
- наименование органа, утвердившего положение о закупке.

Прослеживается соответствие между положением о закупках и информационной частью документа, сгенерированного заказчиком, в части указания должностного лица, утвердившего положение.

В соответствии с пунктом 11.1 Положения о закупке для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки (далее – Комиссия).

Учреждением предоставлен приказ №8-ОД от 07.07.2023 «О комиссии по осуществлению конкурентной закупки». Идущие номера не установлены.

2. Соблюдение процедуры проведения закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона №223-ФЗ Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932.

Структурированный план № 2220643496 (Период действия плана - с 01.01.2023 по 31.12.2023) утвержден приказом №41-ОД от 28.12.2022 и опубликован на официальном сайте 28.12.2022 .

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1) В соответствии с пунктом 18 и пунктом 5 Положения о размещении в единой информационной системе на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение, утвержденное Постановлением №908) для размещения информации о внесении изменений в план закупок представитель заказчика вносит изменения в структурированный вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В изменениях структурированного плана № 2220643496, опубликованных заказчиком в период с 01.01.2023 по 06.09.2023, отсутствует электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

2) В соответствии с пунктом 4 Положения, утвержденного Постановлением №908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Нарушения сроков публикации версий изменений структурированного плана № 2220643496 от 24.01.2023 не выявлены.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона №223-ФЗ Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на срок от пяти до семи лет.

План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств в структурированной форме № 2220677084 (Период действия плана - с 01.01.2023 по 31.12.2027) утвержден и опубликован на официальном сайте 01.03.2023. Нарушений не установлено.

В силу части 4 статьи 3 Закона №223-ФЗ Правительством Российской Федерации издано Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616, которым утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Одновременно п. 2 Постановления №616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный данным постановлением, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ не подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС);

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика, далее - контрагент) в соответствии с механизмом о закупке, предусмотренным ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, положение о закупке может предусматривать закупку любых товаров, ра-

бот, услуг, включенных в Перечень, либо путем проведения любых электронных конкурентных процедур, выбираемых в зависимости от предусмотренных положением о закупке обстоятельств, либо - строго в перечисленных случаях - у единственного контрагента (письмо Минэкономразвития России от 26.02.2016 № Д28и-549).

В ходе проверки нарушений не установлено.

3.Реестр договоров

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы в реестр договоров.

Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Номер договора 2023.87979, Заключение договора 22.05.2023, Размещено 24.05.2023
2. Номер договора 2023.86749, Заключение договора 16.05.2023, Размещено 17.05.2023
3. Номер договора 2023.150719, Заключение договора 13.08.2023, Размещено 16.08.2023
4. Номер договора 2023.153218, Заключение договора 17.08.2023, Размещено 21.08.2023
5. Номер договора 22, Заключение договора 20.06.2023, Размещено 22.06.2023
6. Номер договора 26, Заключение договора 27.07.2023, Размещено 28.07.2023
7. Номер договора 2023.148107, Заключение договора 07.08.2023, Размещено 08.08.2023
8. Номер договора 2023.151100, Заключение договора 13.08.2023, Размещено 16.08.2023
9. Номер договора 30, Заключение договора 25.08.2023, Размещено 25.08.2023
10. Номер договора 2023.80941, Заключение договора 11.05.2023, Размещено 11.05.2023
11. Номер договора 2023.75014, Заключение договора 02.05.2023, Размещено 02.05.2023
12. Номер договора 18, Заключение договора 20.06.2023, Размещено 22.06.2023
13. Номер договора 24, Заключение договора 21.07.2023, Размещено 25.07.2023
14. Номер договора 31, Заключение договора 24.08.2023, Размещено 25.08.2023
15. Номер договора 32, Заключение договора 24.08.2023, Размещено 25.08.2023
16. Номер договора 29, Заключение договора 24.08.2023, Размещено 25.08.2023
17. Номер договора 33, Заключение договора 25.08.2023, Размещено 25.08.2023
18. Номер договора 21, Заключение договора 20.06.2023, Размещено 22.06.2023
19. Номер договора 28, Заключение договора 09.07.2023, Размещено 10.07.2023
20. Номер договора 27, Заключение договора 09.07.2023, Размещено 10.07.2023
21. Номер договора 17, Заключение договора 09.06.2023, Размещено 14.06.2023
22. Номер договора 13, Заключение договора 04.05.2023, Размещено 05.05.2023
23. Номер договора 15, Заключение договора 29.05.2023, Размещено 31.05.2023
24. Номер договора 2023.87971, Заключение договора 22.05.2023, Размещено 24.05.2023
25. Номер договора 2023.32368, Заключение договора 14.03.2023, Размещено 15.03.2023
26. Номер договора 2023.80939, Заключение договора 10.05.2023, Размещено 11.05.2023
27. Номер договора 6, Заключение договора 28.02.2023, Размещено 28.02.2023
28. Номер договора 2023.30112, Заключение договора 03.03.2023, Размещено 03.03.2023
29. Номер договора 8, Заключение договора 07.03.2023, Размещено 07.03.2023
30. Номер договора 82813606, Заключение договора 11.01.2023, Размещено 12.01.2023

Нарушений сроков публикации информации о договорах не установлено.

4.Отчеты

4.1. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В ходе проверки нарушений в части соблюдения сроков размещения ежемесячной отчетности не установлено.

4.2. В соответствии с п. 10 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного Президентом Российской Федерации 11.12.2014 № 1352 заказчики обязаны публиковать уведомления о проведении закупок товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства не только в единой информационной системе (ЕИС), но и на своем сайте в Интернет. Выявлено нарушение в части размещения информации на официальном сайте Учреждения kashira-park.ru.

Резолютивная часть акта

Учреждению выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Акт плановой проверки составлен на 5 листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте, Объект контроля вправе направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Начальник контрольно-ревизионного
отдела администрации городского округа Кашира



Д.Е.Громова

Главный специалист контрольно-ревизионного
отдела администрации городского округа Кашира



Н.С.Исраелова

Один экземпляр получен « 08 декабря 2023г.



Кожадеев О.С.